

## Análisis del sector arcillero en norte de Santander Como propuesta de potencialidad de transformar la visión del desarrollo regional

Diego Armando Yaruro Velasquez \*\*  
Geovanny Alexander Valero Valencia \*\*\*

### Para citar este artículo / To cite this Article

Yaruro Velasquez, D. A., & Valero Valencia, G. A. (2020). Analisis del sector arcillero en norte de santander como propuesta de potencialidad de transformar la visión del desarrollo regional. *Infometric@ - Serie Sociales Y Humanas*, 3(2), 24-43.

### Resumen

La siguiente investigación tiene como objetivo el de analizar la industria arcillera de Norte de Santander como elemento del desarrollo regional. A partir del análisis de la dinámica económica de Norte de Santander, se caracterizan las cuencas explotadoras de arcilla en el área metropolitana de Cúcuta (AMC), a fin de explicar la realidad del sector arcilla y ver sus potencialidades para superar la crisis. Los resultados permiten concluir que si en el Departamento y en el Área Metropolitana sólo existen las condiciones de capital natural, capital humano y conocimiento, y no se presentan elementos de enlace, tales como políticas integrativas en lo social, económico, ambiental, entre otras, es prácticamente imposible que el clúster arcilla –cerámica, que inicialmente planteó la UFPS y que luego acogió INDUARCILLA, sobreviva a la avalancha de obstáculos que se le han venido presentando en los últimos años.

**Palabras Clave:** Sector Minero, Sector de la Arcilla, Desarrollo Regional, Capital Natural

### Abstract

The following research aims to analyse the clay industry in Norte de Santander as an element of regional development. Based on the analysis of the economic dynamics of Norte de Santander, we characterize the clay mining basins in the metropolitan area of Cúcuta (AMC), in order to explain the reality of the clay sector and see its potential to overcome the crisis. The results allow us to conclude that if in the Department and in the Metropolitan Area there are only the conditions of natural capital, human capital and knowledge, and there are no linking elements, such as integrative policies in the social, economic, environmental, among others, it is practically impossible for the clay-ceramic cluster, which was initially proposed by the UFPS and later taken over by INDUARCILLA, to survive the avalanche of obstacles that have been presented in recent years.

**Key words:** Mining Sector, Clay Sector, Regional Development, Natural Capital

\*\* Estudiante a optar el título de Economista por la Universidad de Pamplona. Email: diego.yaruro@unipamplona.edu.co

\*\*\* Profesor de la Universidad de Pamplona. Especialista en Desarrollo Económico Regional. Email: geovanny.valero@unipamplona.edu.co.

## Introducción

A lo largo de la historia colombiana el Departamento Norte de Santander ha representado oportunidades de desarrollo para la nación, que aún hoy día, no se han logrado consolidar por diversas causas, entre las que se encuentran la falta de gestión de los sectores regionales, la carente ayuda por parte de los Entes nacionales y, las relaciones con Venezuela con quien se comparte la frontera terrestre más grande del país. Una de éstas oportunidades, por no decir quizás la más importante, es el crecimiento y proyección del sector arcillero, que como industria alcanzó a ser durante varios años uno de los más grandes generadores de empleo y desarrollo del Área Metropolitana de Cúcuta, al aprovechar características distintivas de los yacimientos de arcilla localizados en dicha zona y, al vincularse al sector cerámico local proveedor de materia prima.

El objetivo central de esta investigación es analizar la industria arcillera de Norte de Santander como elemento del desarrollo regional. Para tal efecto, y con miras a facilitar la comprensión de la temática, el contenido aborda algunos aspectos teóricos y resultados de investigación los cuales se relacionan mediante la hipótesis que “de nada sirven las metas, los programas de gobiernos y los planes sectoriales, si no existe una actitud comprometida y continua tanto de los dirigentes como de los propios industriales que permitan generar oportunidades de progreso y nuevos ejes económicos en la Región a través del aprovechamiento de las características y elementos ventajosos que posee el Departamento”.

## Esquema de resolución

### 1. Problema de investigación

¿Es la industria arcillera de Norte de Santander un elemento del desarrollo regional?

### 2. Metodología

Se realizó un análisis cualitativo que se apoyó en un trabajo hermenéutico a fin de analizar la industria de arcilla de Norte de Santander.

### 3. Plan de redacción

#### 3.1 El desarrollo regional y el Departamento Norte de Santander

El desarrollo regional es un enfoque promovido desde las últimas décadas del siglo XX y que viene tomando auge en los países latinoamericanos gracias a la necesidad de proyectarse para la competencia en el mundo globalizado. Para Amaral Filho (citado por el Departamento Nacional de Planeación de Colombia–DPN) la principal tipología de desarrollo es el conocido como endógeno, el cual corresponde a:

Un proceso interno de ampliación continúa de la capacidad de agregación de valor sobre la producción, así como de la capacidad de absorción de la Región, cuyo despliegue se refleja en la retención del excedente económico generado en la economía local y/o la atracción de excedentes provenientes de otras regiones. Este proceso tiene como resultado la ampliación del empleo, del producto, y de la renta local o de la Región, a través de un modelo de desarrollo regional definido. (2008, p.15).

Así pues, dicho desarrollo comprende los aspectos económicos, sociales, culturales, administrativos, de gestión, políticos, físicos y ambientales que son tratados a nivel local, regional o nacional ya sea como parte de un programa de gobierno o como planes estratégicos de los Entes de apoyo gubernamental. Aunque estos elementos se tratan generalmente de manera individual no se puede ni debe desconocer que todos ellos se influyen directa e indirectamente, interactuando de manera tal que generan variaciones las cuales pueden llegar a derivar en incertidumbre en cualquiera de factores que potencian el desarrollo regional.

Esta característica de fluctuación entre los diversos componentes del desarrollo es la que viene afectando al Departamento Norte de Santander<sup>1</sup> y en especial al Área metropolitana de Cúcuta<sup>2</sup>; así pues, el nivel de desarrollo es reconocido históricamente por el Departamento de Planeación Nacional – DPN, en los perfiles departamentales con base en la estructura y la dinámica económica, el cual incluye desde el año 2008 a Norte de Santander como uno de los Departamentos no dinámicos y con bajo PIB per cápita; es decir, que se encuentra en etapa de transición “En general, se trata de Departamentos con bases económicas en formación, inestables y sujetas a grandes oscilaciones que se reflejan extraordinariamente en su PIB, dado el tamaño relativamente pequeño de sus economías”. (DNP – Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible, 2008).

### 3.2 La dinámica económica Norte Santandereana

Norte de Santander es la principal frontera comercial del nororiente colombiano y la más activa del país; ha adquirido gran importancia a nivel nacional por ser considerado puerto seco cuya dinámica económica se basa en “la relación de intercambio en los tres sectores de la economía regional y nacional (la extracción de materias primas –entre las que se destaca la arcilla-, la manufactura y los servicios) ...”. (Corponor, Plan de Acción 2007-2011, p. 16).

A pesar de existir varios renglones económicos y productivos, históricamente la economía del Departamento se encuentra directamente relacionada con la dinámica de intercambio mercantil con Venezuela, afectando especialmente al Área Metropolitana de Cúcuta no sólo en el sector comercio sino también en los sectores industrial y agropecuario. Según

---

<sup>1</sup> Norte de Santander creado como departamento mediante la Ley 14 del 25 de julio de 1910, posee una superficie de 21.987 Km<sup>2</sup>; Limita por el norte y oriente con la República Bolivariana de Venezuela (el 74% del área departamental forma parte de la Cuenca Binacional del Catatumbo, compartida con el país vecino), por el sur limita con los departamentos de Santander y Boyacá y por el occidente con los departamentos de Santander y Cesar. Actualmente cuenta con 40 municipios.

<sup>2</sup> El Área Metropolitana de Cúcuta es una conurbación (área urbana que crece a partir de su unión con poblaciones vecinas) ubicada en la región oriental del departamento de Norte de Santander, su núcleo es la ciudad de Cúcuta integrada a los municipios de Los Patios y Villa del Rosario. Adicionalmente hacen parte de esta Área los municipios de El Zulia, Puerto Santander y San Cayetano, aunque por encontrarse más alejados, tienen una relación menos cercana con el núcleo principal.

estudios realizados por el DNP y publicados en la Agenda Interna para la Productividad y la Competitividad (2007): “Norte de Santander necesita construir una base productiva estable que reduzca su vulnerabilidad frente a los vaivenes económicos de la frontera colombo-venezolana” (p.10).

Así mismo, el desarrollo económico de la Región depende en gran medida de la malla vial departamental que permite la movilización tanto de personas como de materias primas, productos terminados, etc. Para ello, el Departamento cuenta en primer lugar con el eje vial Bogotá – Bucaramanga – Cúcuta que también sirve de plataforma para la exportación hacia Venezuela conectándose con la cartera Bolivariana y Panamericana – que viene desde Caracas recorre el territorio departamental, pasando por Cúcuta, Villa del Rosario, Pamplona, Silos, Pamplonita y otras poblaciones -; en segundo término con la vía Cúcuta – Ocaña que a su vez conecta con la Troncal del Caribe; y finalmente la tercera alternativa vial es la ruta Cúcuta – Tibú – Convención – La Mata, cuyo trazado permite la conexión con la denominada Ruta del Sola –que va desde Bogotá hasta la zona Atlántica-.

Sin embargo, esta infraestructura de carreteras no es apta para el transporte de los recursos naturales explotados y sus productos derivados por dos razones básicas: el conocido mal estado de toda la malla vial departamental a causa de las diversas olas invernales ocurridas en el año 2010 y el nivel de diseño estructural de las carreteras, especialmente la vía Cúcuta – Ocaña que sólo soporta cargas inferiores a 32 toneladas (Instituto Nacional de Vías adscrito al Ministerio de Transporte, 2011). La falencia es más notoria en esta última vía (Cúcuta-Ocaña) puesto que es la más utilizada tanto para el transporte de pasajeros como de recursos naturales y materias primas, así como del comercio general. La carretera ha estado en constante proceso de mejoramiento desde su creación, pero a la fecha los Entes encargados no consiguen un mantenimiento adecuado y sobre todo que cumpla con los requerimientos para que la carretera sea apta para el transporte pesado.

### **3.3 Resultados de investigación**

### 3.3.1 La industria de la arcilla en Norte de Santander

En el entorno económico colombiano, Norte de Santander está catalogado como uno de los Departamentos más ricos en yacimientos mineros, entre los que se destacan: hidrocarburo, carbón, *arcilla*, caliza, roca fosfórica, mármol, barita y materiales de construcción. Así pues, en el contexto minero, el segundo renglón de explotación lo ocupa *la arcilla* (Ministerio de Minas y Energía. 2009. p. 25), la cual se extrae bajo el sistema denominado a cielo abierto, que además se cataloga como explotación de minería artesanal y/o medianamente tecnificada, aunque predomina la artesanal bajo la cual se agrupan las pequeñas empresas siendo muchas de ellas legales (cumplen parcialmente con los requisitos normativos), y la gran mayoría ilegales (explotaciones que se realizan de manera libre sin el cumplimiento de las normas legales para el ejercicio de la actividad). Los principales yacimientos de arcilla se ubican a lo largo de la cuenca del río Pamplonita, especialmente en los municipios de Cúcuta, Los Patios y Villa del Rosario (tabla 1, 2 y 3). Aunque también existen zonas de explotación en la cuenca del río Zulia, en los municipios del Zulia, Santiago y San Cayetano (Corponor, Plan de Acción 2007-2011, p. 16-39).

**Tabla1. Caracterización de cuencas explotadoras de arcilla en el área metropolitana de Cúcuta**

Detalle	Cuenca del Río Zulia	Cuenca del Río Pamplonita
<b>Descripción</b>	En su área correspondiente a 348.540,99 hectáreas se hallan contenidos jurisdicciones totales y parte de algunas de ellas de los entes territoriales: Silos, Mutiscua, Cucutilla, Arboledas, Salazar, Gramalote, Durania, Bochalema, Santiago, San Cayetano, El Zulia, Cúcuta, Puerto Santander y Tibú.	En su jurisdicción se ubican los municipios de Bochalema, Chinácota, San José de Cúcuta (Capital del Departamento), Los Patios, Herrán, Pamplona, Pamplonita, Puerto Santander, Ragonvalia y Villa del Rosario, comprendidos en un rango de altitud que va de los 50 a 3550 m.s.n.m. y constituyen un área aproximada de 134.534,17 hectáreas que corresponde al 6.061% del área departamental en donde se halla asentado el 59% de la población total del Norte de Santander.
<b>Relieve</b>	Predominio del relieve montañoso en un 83% de la superficie de la cuenca.	Predominio del relieve montañoso en un 83% de la superficie de la cuenca.
<b>Industria de la Arcilla</b>	Yacimiento de arcillas en El Zulia, Santiago y San Cayetano.	Se concentra una buena parte de la explotación de arcillas, especialmente en Cúcuta, Los Patios y Villa del Rosario.
<b>Infraestructura Vial</b>	Existe una red vial que interconecta a los municipios y les permite comunicarse por vía terrestre a través de corredores viales en aceptable estado.  Una longitud de 344,31 Km de vías que interconectan los centros poblados.	Cuatro puntos importantes de conexión vial terrestre a nivel nacional: Cúcuta, Pamplona, Villa del Rosario (conexión con San Antonio del Táchira. Estado Táchira, Venezuela).  Una longitud de 307,40 Km de vías que

El estado de las vías puede afectar la dinámica socioeconómica de la Región debido a la completa dependencia del transporte terrestre. interconectan los centros poblados.

La dificultad para mantener al margen del desarrollo de la infraestructura vial las áreas de páramo y bosques alto-andinos, debido a ser el paso obligado del corredor vial entre el nororiente y el centro del país.

**Fuente:** Elaboración propia con datos tomados de la Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental – Corponor, Subdirección de Recursos Naturales, 2009.

**Tabla 2. Caracterización de la industria arcillera y cerámica de área metropolitana de Cúcuta – parte 1**

Municipio	Descripción General	Tipo de Arcillas en la zona	Empresas en el Área
San José de Cúcuta	Está localizado sobre las estribaciones de la Cordillera Oriental, en el Macizo de Santander. Se ubica al Este del Departamento Norte de Santander, en límites con la República de Venezuela. El Municipio de Cúcuta tiene una extensión de 1.119 Km <sup>2</sup> , que equivalen al 4,11% de la superficie departamental (27.217 Km <sup>2</sup> ), ocupando el séptimo lugar por superficie, entre los municipios del Departamento.	Las <i>arcillas</i> presentes en este municipio hacen parte de la litología de las formaciones terciarias de <i>León y Guayabo</i> .	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cerámicas Italia.</li> <li>• Tejar de Pescadero.</li> <li>• Ladrillera Cortés y Cia. Ltda.</li> <li>• Cerámica Santa Ana EU.</li> <li>• Ladrillera Arcígres Ltda.</li> <li>• Bloques y ladrillos.</li> <li>• Arcillas del Oriente.</li> <li>• Tejar San Gerardo Ltda.</li> <li>• Tejar la Frontera.</li> <li>• Chircal Bocono.</li> </ul>



<b>El Zulia</b>	<p>Tiene una superficie de 48.979 hectáreas, equivalente al 0,22% del área total de Norte de Santander y está situado en la subregión oriental del Departamento. El municipio del Zulia limita: al norte con el municipio de Cúcuta, al sur con los municipios de San Cayetano y Santiago, por el oriente con el municipio de Cúcuta y por el occidente con los municipios de Gramalote y Sardinata.</p>	<p>De acuerdo al plan de ordenamiento territorial del municipio del Zulia, en la actualidad no se tienen cuantificadas las reservas de <i>arcillas</i> existentes en el municipio, sin embargo, de acuerdo con el porcentaje de distribución de las formaciones portadoras en el área territorial (15,40% para las formaciones <i>León y Guayabo</i>), se estima que los volúmenes de material son importantes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• CI América Export Ltda.</li> <li>• Chircal Villa María.</li> <li>• Maexpo Ltda.</li> <li>• Tejar Santa Teresa.</li> <li>• Arcillas Castilla.</li> <li>• Arcillas los Angeles.</li> <li>• Chircal la Estrella.</li> <li>• Tejar el Tunal.</li> <li>• Ladrillera Merkagres de Colombia Ltda.</li> <li>• Ladrillera Sierra Avendaño.</li> <li>• Tejar ladrillos y ladrillos.</li> <li>• Coarcicu.</li> <li>• Tejas y pisos del Zulia.</li> <li>• Tejas y pisos del Norte.</li> <li>• Tejas conalgres.</li> <li>• Ladrillera el Zulia.</li> <li>• Tejar la peñita.</li> <li>• Cerámicas Casa Colonial Ltda.</li> <li>• Chircal Villaelen.</li> <li>• Quebrada seca.</li> <li>• Vista hermosa.</li> <li>• Tejar la palmita.</li> <li>• Samán.</li> <li>• Borriqueros.</li> <li>• Tejar Florencia.</li> <li>• Dos sierras.</li> <li>• La Alejandra.</li> </ul>
-----------------	--	---	---



**Fuente:** Elaboración propia con datos tomados del Centro de Investigación de Materiales Cerámicos – CIMAC, 2008.

**Tabla 3. Caracterización de la industria arcillera y cerámica de área metropolitana de Cúcuta – parte 2**

Municipio	Descripción General	Tipo de Arcillas en la zona	Empresas en el Área
-----------	---------------------	-----------------------------	---------------------



<b>Villa del Rosario</b>	Se encuentra situado en la parte Noreste de Norte de Santander, tiene una extensión de doscientos veintiocho kilómetros cuadrados (228 km <sup>2</sup> ). Los límites generales son: al Norte: con el Municipio de San José de Cúcuta, al Oriente: con el río Táchira, al Sur: con el Municipio de Ragonvalia, al Occidente: con el Municipio de los Patios.	Se observan en el área yacimiento de la denominada Formación Guayabo conjunto arcilloso, la cual consta principalmente de estratos arcillosos de espesor variable interestratificados con rocas areniscas de dureza media y grano medio comentadas en óxido de hierro.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gresco NS,</li> <li>• Norgres Ltda,</li> <li>• Cerámica Pirámide Gran colombiana,</li> <li>• Ladrillera Cúcuta,</li> <li>• Margres S.A,</li> <li>• Ladrillera Villa de Gres,</li> <li>• Tejar Cerámica Babilonia,</li> <li>• Arcillas San Felipe Ltda,</li> <li>• Ladrillera el Topacio,</li> <li>• Arcillas del Rosario,</li> <li>• Ladrillera Pinzón,</li> <li>• Ladrillera Patiño Pita.</li> </ul>
<b>Los Patios</b>	Localizado al Oriente de Norte de Santander, haciendo parte de la subregión Oriental del Departamento, junto con los municipios de Cúcuta, El Zulia, San Cayetano, Villa del Rosario y Puerto Santander, de los cuales excepto del último, conforman el área Metropolitana de Cúcuta.	Los terrenos evaluados en este municipio, hacen parte de una hasta área ampliamente reconocida por la calidad de las arcillas existente en su corteza terrestre y perteneciente principalmente al grupo <i>Guayabo</i> .	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cerámica Támesis S.A,</li> <li>• Sigma Ltda,</li> <li>• Tejar Llano grande Ltda,</li> <li>• Cerámicas América,</li> <li>• Tejar los Vados,</li> <li>• Ladrillera la isla de la fantasía,</li> <li>• Ladrillera y Tejar mi Bohío,</li> <li>• Ladrillera Agualinda Ltda,</li> <li>• Tejar Barba Roja,</li> <li>• Chircal Mendoza,</li> <li>• Chircal las lomas,</li> <li>• Chircal la curva,</li> <li>• Fábrica el milagro,</li> <li>• Tejar Juana Paula,</li> <li>• Tejar la isla.</li> </ul>
<b>San Cayetano</b>	Está situado en la subregión oriental del Departamento y en la zona de influencia fronteriza con Venezuela. Tiene una superficie de 14.198 hectáreas, equivalente al 0,06% del área total de Norte de Santander, limita por el norte con el municipio del Zulia, al oriente con el municipio de Santiago, al sur con los municipios de Bochalema y Durania y al occidente con el municipio de Cúcuta.	Según el plan de ordenamiento territorial del municipio afirma que en la actualidad no se tienen cuantificadas las reservas de arcillas existentes en San Cayetano. Sin embargo, de acuerdo con el porcentaje de distribución de las formaciones portadoras en el área territorial (35.3% para las formaciones León y Guayabo).	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cerámica Andina Ltda,</li> <li>• Arcillas los Ángeles Ltda,</li> <li>• Arbethcol,</li> <li>• Ladrillera Mejía &amp; Mora Cia. Ltda,</li> <li>• Chircal el Zafiro,</li> <li>• Tejar la Esperanza de María.</li> </ul>

**Fuente:** Elaboración propia con datos tomados del Centro de Investigación de Materiales Cerámicos – CIMAC, 2008.

Con el fin de potenciar el desarrollo de esta industria, la Universidad Francisco de Paula Santander – UFPS, con el apoyo de los gobiernos local y departamental, creo el centro de investigación de materiales cerámicos CIMAC, cuyo objetivo es “Liderar las iniciativas de generación y desarrollo de conocimiento científico y tecnológico mediante la gestión interdisciplinaria de diversos saberes, contribuyendo así al mejoramiento de la eficiencia y competitividad de la industria cerámica nacional” (Sánchez & Monroy, 2009).

La iniciativa partió de la necesidad de contar con un ente que apoyara tecnológicamente y con talento humano calificado la creación del denominado clúster de la arcilla y la cerámica con miras a lograr la visión del programa de productividad y competitividad elaborado para el Norte de Santander.

En el sector de bienes para la construcción, el Departamento cuenta con una industria cerámica destacada, favorecida por la calidad de las arcillas derivada de sus características fisicoquímicas especiales. En 2020, el resto es ser líder nacional y binacional de productos cerámicos de alta calidad, apoyados por el Centro de Investigación de Materiales Cerámicos, que actuara bajo criterios de sostenibilidad ambiental y de asociatividad. (Agenda Interna para la Productividad y la Competitividad – Documento Regional Norte de Santander, 2007, p. 22, 35)

### **3.3.2 La realidad del sector arcilla**

Según el Sistema de Información Minero Colombiano – SIMCO, la industria de la arcilla creció de manera sostenida durante cinco años (2003 al 2007), gracias a los productos destinados al consumo local, y los que se exportaban hacia Venezuela, Centro América y El Caribe, registrando una producción de 1.160.000 m<sup>2</sup>/mes para el año 2007 (Ministerio de Minas y Energía de Colombia, 2009).

En estas condiciones se podría afirmar que las expectativas del Departamento Nacional de Planeación – DPN se cumplieron a través del logro de su objetivo global que fue “tecnificar la cadena de los productos cerámicos y derivados de las arcillas dirigidos a las exportaciones hacia Venezuela, el Mercosur y el Caribe, establecimiento como meta que para el año 2021, la arcilla y sus diferentes expresiones de explotación y transformación serán líderes nacional e internacionalmente”. (Agenda Interna para la Productividad y la Competitividad –Documento Regional Norte de Santander, 2007, p. 35).

Pero la realidad actual es la cara contraria de la moneda. Los últimos cuatro años, en especial el 2011, significaron para los industriales de la arcilla y la cerámica, un año de altos traumatismos que en conjunto generaron el cierre de muchas empresas. En términos generales, el clúster y el Departamento, hoy día se encuentra en estado crítico. Para Yáñez (criticado por Mauricio Parada, 2011) “en la parte comercial, la crisis con Venezuela, la dificultad para acceder a nuevos mercados y ahora la incomunicación que tiene el Departamento en vías, han causado pérdidas millonarias que obligaron a cerrar muchas empresas y la paralización hasta del 70% de la producción en las que aún sobreviven”, a continuación, se realiza una descripción globalizada de estas causas:

- 1) Deficientes relaciones entre los gobiernos de Colombia y Venezuela. Este problema de carácter político, que tuvo su origen en el mandato del presidente Uribe Vélez, todavía no ha sido superado en su totalidad. Las diferencias entre ambos gobiernos ocasionaron una tensión de mercado que desembocó en la disminución de las exportaciones tanto de arcilla como de productos cerámicos al vecino país que hoy día son prácticamente mínimas.

A lo anterior se suman tres elementos complementarios que acrecientan el problema: el primero, la falta de compromiso por parte del presidente Chávez para agilizar la cancelación de la deuda que Venezuela tiene con los productores y exportadores

colombianos de todos los sectores económicos, las cuales fueron obligaciones contraídas directamente con empresas venezolanas que por causas de las restricciones al dólar impuestas en ese país no pudieron realizar oportunamente sus pagos; el segundo, el no pago de la deuda contraída en Colombia a través de las llamadas tarjetas CADIVI; y el tercero, la devaluación de Bolívar, que significa para los empresarios venezolanos una reducción considerable de su poder adquisitivo y para los industriales colombianos un nivel de precios de venta demasiado alto comparado con los que ofrecen las empresas venezolanas para este tipo de productos. Para Yáñez (2011): “El asunto se complica y eso lo dice el capital de trabajo en manos de Venezuela que tiene más de 3.000 millones de dólares de las empresas regionales”.

- 2) Dificultad para acceder a nuevos mercados. Siguiendo la tradición comercial y de relaciones internacionales, tanto los productores como los industriales norte santandereanos centran su objetivo de mercado en Venezuela, la razón por la cual no han explorado nuevos segmentos, pero ante todo han dejado de lado su evolución como empresas competitivas que cumplen los requisitos necesarios para acceder a nuevos mercados tanto nacionales como internacionales. Esto quiere decir, que la industria arcillera sólo se enfocó en los mercados locales -industria cerámica cucuteña- y comercializadores de productos para la construcción en Venezuela.

De tal suerte, que las pequeñas y medianas empresas no se encuentran preparadas para hacer frente a mercados exigentes –no calidad de la arcilla, que para el Norte de Santander no es problema, pues es altamente reconocida y valorada-, sino de aquellos factores legales que condicionan la comercialización de este recurso natural no combustible.

- 3) Incomunicación que tiene el Departamento en vías. Debido a la ola invernal que destruyó gran parte de la bancada de las carreteras, Norte de Santander quedó en diversas oportunidades –durante los años 2010 y 2011- incomunicado con el resto del país. Esta situación afectó en mayor grado al Área Metropolitana de Cúcuta, razón por la cual el transporte de la arcilla afrontó serias dificultades, al igual que lo hicieron muchos otros sectores productivos y económicos.

Los sectores productivos del Norte de Santander dejaron de percibir en los últimos meses cerca de 43.915 millones de pesos a causa de la fuerte temporada de lluvia y el mal estado de las carreteras. La arcilla, el cacao y el carbón son los más afectados. Entre los tres sectores, las pérdidas suman 35.600 millones de pesos, siendo el arcillero el más perjudicado de todos con 16 mil millones. (Mora, 2011). Todavía para el presente año 2012, las carreteras no se encuentran en un estado adecuado que permita el transporte seguro y oportuno de la arcilla, pues las reparaciones en carreteras continúan.

Cabe destacar que esta realidad tan preocupante del sector arcilla no se limita exclusivamente en el estancamiento de las ventas, a lo adeudado por el gobierno de Venezuela o a la incapacidad para transportar dicho material. Este problema va mucho más allá de lo industrial –económico, pues toca lo social- económico. En este sentido, como renglón económico la explotación de arcilla fue por varios años un gran generador de empleo directo y hoy por hoy es uno de los que más despidos o desvinculaciones registra. Según Yáñez (citado por Mauricio Parada, 2011) “Un aproximado de seis mil puestos directos de empleos se han dejado de generar por esta situación...Actualmente, la industria solamente representa 1.000 empleos directos con las empresas que sobreviven trabajando al menos del 50,00% de la capacidad...”.

Esta cifra de despidos y/o falta de capacidad para crear nuevos puestos de trabajo repercute en dos aspectos fundamentales del componente social íntimamente ligados: desempleo y pobreza, que en conjunto son factores determinantes en el incremento de la violencia y la inseguridad.

### **3.3.3 Las perspectivas para superar la crisis**

Tomando como referencia todo lo anteriormente expuesto, se puede afirmar que desde cualquier punto de vista el proceso de generación de desarrollo se encuentra directamente relacionado con una serie de elementos que por sus condiciones e interacciones llegan a potenciarlo o limitarlo, pues como bien afirma Carlos de Mattos (2000):

El desarrollo futuro de un territorio está condicionado por su potencial endógeno; es decir, por sus condiciones iniciales. Entre ellas se destacan las dotaciones de capital físico, capital humano y conocimientos (o progreso técnico), las cuales pueden ser objeto de acumulación y generan además externalidades positivas al proveer los factores productivos clave para la construcción de ventajas competitivas que usufructúan tanto las empresas como las organizaciones locales.

En consecuencia, una Región como Norte de Santander y particularmente el Área Metropolitana de Cúcuta (que poseen características territoriales bastante atractivas, así como gran cantidad de recursos naturales explotables y mano de obra calificada), no pueden llegar a un verdadero desarrollo y mantenerlo efectivamente si no cuentan con los demás elementos que garantizan la formación de una red de relaciones benéficas para unos y otros. “Esto requiere de una nueva forma de ver el desarrollo, no en función de planes sectoriales, ni áreas exclusivas, sino con un enfoque integral de políticas sociales, ambientales y económicas, que garanticen un mejor bienestar humano y un equilibrio

entre nuestro entorno ambiental, desarrollo tecnológico y socioeconómico” (Palavicini, 2005).

## Conclusiones

Tal y como ocurre en la aplicación de políticas económicas que deben tener en cuenta el factor social, el desarrollo regional ha de incluir este componente si desea alcanzar el éxito. Esto se debe a que cualquier acción que se adelante para generar desarrollo y fortalecer la economía, se encuentra obligatoriamente sustentada en la sociedad, pues es el talento humano el que ofrece ese recurso básico de ideas, fundamentos y principalmente, es la comunidad la que apoya o rechaza los lineamientos que las empresas, organizaciones, asociaciones y demás Entes plantean. El porqué de esta relación es sencillo y casi obvio: el desarrollo regional en cualquiera de sus facetas o tipos busca no sólo el crecimiento de ciertos sectores productores o industriales, sino que también es la plataforma para el mejoramiento continuo de la calidad de vida de los habitantes.

En definitiva, si en el Departamento y en el Área Metropolitana sólo existen las condiciones de capital natural, capital humano y conocimiento, y no se presentan elementos enlace como políticas integrativas en lo social, económico, ambiental, entre otros, es prácticamente imposible que el clúster arcilla –cerámica, que inicialmente planteó la UFPS y que luego acogió INDUARCILLA, sobreviva a la avalancha de obstáculos que se le han venido presentando en los últimos años. Así pues, el sector arcillero a pesar de ser la base del clúster no podrá resurgir, generar y mantener el desarrollo regional en un espacio donde *no existe una verdadera proyección y compromiso por parte de los diferentes actores regionales para apersonarse de una industria que puede transformar la percepción que propios y extraños tienen de “economía basada en el comercio con Venezuela” la cual ha acompañado al Norte de Santander y sus municipios fronterizos a lo largo de la historia.*

## Bibliografía

Archila Calixto, A. F. (2018). Evaluación de política pública de vivienda "un norte productivo para todos", una perspectiva social desde un marco de condiciones habitables dignas. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 3(6).

<http://www.unilibrecucuta.edu.co/ojs/index.php/gestionyd/article/view/396/375>.

Asociación de Industriales de la Arcilla de Norte de Santander. (2011). *Algunas empresas pedirán autorización para despidos masivos*. Obtenido de <http://www.induarcilla.com/noticias/?subaction=showfull&id=1277738351&archive=&start from=&ucat=&>.

Burgos Moncada, J. J. (2018). Productividad y competitividad de Bucaramanga y Cúcuta: Factores claves del desarrollo sostenible en el marco de la economía del conocimiento. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 3(6).

Obtenido de <http://www.unilibrecucuta.edu.co/ojs/index.php/gestionyd/article/view/394/373>.

Burgos Moncada, J. J. (2019). Creatividad: intersección del pensamiento lateral con la economía del comportamiento. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 4(8).

<http://www.unilibrecucuta.edu.co/ojs/index.php/gestionyd/article/view/432/406>.

Brand Cámara, F. E., Omaña Guerrero, J. A. (2016). Flujo comercial y relación Producto Interno Bruto - Población, Colombia - Chile; Norte de Santander - Santander 2010 - 2014. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 1(2), 33 - 50.

<http://www.unilibrecucuta.edu.co/ojs/index.php/gestionyd/article/view/189/197>.

Calderón Ortega, M. A. N. & Yáñez Meza, D. A., (2017). La declaratoria de Estado de cosas inconstitucional: una figura entre la separación jurídica y el principio colaboración armónica del poder público. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 2(4), 195-217.



Obtenido de  
<http://www.unilibrecucuta.edu.co/ojs/index.php/gestionyd/article/view/301/296>.

Casas, J. B. (2018). La ISO 9001 y la administración de la calidad total en las empresas peruanas. *Universidad & Empresa*, 20(35), 281-312.

Castro Castell, O., Soler Niño, E. D., Umaña Castellanos, R. S., & Yepes Lugo, C. (2015). Infraestructura portuaria en Colombia: asimetrías entre el puerto de Buenaventura y el puerto de Cartagena para el año 2015. *Universidad & Empresa*, 19(32), 87–106.

Corporación Autónoma de la Frontera – Corponor. Plan de Acción 2007-2011. Obtenido de [http://www.corponor.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=419:plan-de-accion-ajustado-2007-2011&catid=1:latest-news&Itemid=50](http://www.corponor.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=419:plan-de-accion-ajustado-2007-2011&catid=1:latest-news&Itemid=50)

Chacón Guerrero, E., Eslava Zapata, R., Chacón Lobo, G., González Júnior, H. A., & Buitrago Rodríguez, M. d. V. (2017). Cooperación académica entre el sector productivo y las universidades: Una evaluación basada en las prácticas estudiantiles. *Perspectivas*, 2(2), 49 – 63. Obtenido de <https://revistas.ufps.edu.co/index.php/perspectivas/article/view/1311/1650>.

De Mattos, C. (1997). Nuevas teorías del crecimiento económico: una lectura desde la perspectiva de los territorios de la periferia. *Revista estudios regionales*, 58, 15-36.

Departamento de Planeación Nacional – DPN, Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible. *Caracterización del desarrollo territorial departamental*. Obtenido de [http://www.dnp.gov.co/portals/0/archivos/documentos/DDTS/Ordenamiento\\_Desarrollo\\_Territorial/DNP%20Caracterizacion%20-Web-.pdf](http://www.dnp.gov.co/portals/0/archivos/documentos/DDTS/Ordenamiento_Desarrollo_Territorial/DNP%20Caracterizacion%20-Web-.pdf)

DNP-Agenda Interna. (2007). *Agenda Interna para la Productividad y la Competitividad, Documento Regional Norte de Santander*. Obtenido de <https://www.mincomercio.gov.co/ptp/descargar.php?id=40564>

Eslava Zapata, R., Chacón Guerrero, E., & Gonzalez Júnior, H. (2019). Costos estándar: aplicabilidad en las empresas del sector productivo. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 4(8).  
<http://www.unilibrecucuta.edu.co/ojs/index.php/gestionyd/article/view/426>.

Guerrero Bueno, L. L., Caraballo, L. J., & Fajardo Ortiz, E. J. (2019). Aplicación de un modelo de Vectores Autorregresivos VAR para medir el efecto de la variación de los precios del petróleo sobre el tipo de cambio en Colombia. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 4(7).

<http://www.unilibrecucuta.edu.co/ojs/index.php/gestionyd/article/view/420/392>.

Infométrica | Serie Sociales y Humanas

Herrera Martheyn, O. H., & Valero Valencia, J. A. (2019). Análisis del sector mineroenergético en Norte de Santander, mediante la metodología Shift-Share para el periodo 2005-2014. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 4(7).  
<http://www.unilibrecucuta.edu.co/ojs/index.php/gestionyd/article/view/411/384>.

Jácome Castilla, N. J., Sepúlveda Angarita, M. Z., Pabón, J. A. (2017). Cuentas por cobrar e inventarios en la rentabilidad y flujo de caja libre en las empresas de cerámica de Cúcuta. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 2(3), 149-172.  
<http://www.unilibrecucuta.edu.co/ojs/index.php/gestionyd/article/view/250/246>.

Ministerio de Minas y Energía. (2009). *Anuario Estadístico Minero Colombiano*. 2009. Obtenido de [http://www.simco.gov.co/Portals/0/Otros/DOC\\_ESP.pdf](http://www.simco.gov.co/Portals/0/Otros/DOC_ESP.pdf).

Ministerio de Transporte – Instituto Nacional de vías. (2011). *Informe territorial No. 18, Norte de Santander*. 2011. Obtenido de [http://www.invias.gov.co/invias/hermesoft/portallG/home\\_1/recursos/información\\_Institucional/contenidos](http://www.invias.gov.co/invias/hermesoft/portallG/home_1/recursos/información_Institucional/contenidos).

Mora Vicuña, R. (2011). *Pérdidas por lluvias ascienden a \$44 mil millones. La Opinión*. Obtenido de [http://www.laopinion.com.co/noticias/index.php?option=com\\_content&task=view&id=386678&Itemid=32](http://www.laopinion.com.co/noticias/index.php?option=com_content&task=view&id=386678&Itemid=32).

Mora Hernández, L. P. (2016). Información para inversionistas. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 1(1), 33-49. <http://www.unilibrecucuta.edu.co/ojs/index.php/gestionyd/article/view/100/189>.

Parada, M. (2011). *El Sector de la Arcilla en Norte de Santander está en Crisis. Areacucuta.com*. Obtenido de <http://www.areacucuta.com/category/noticias/noticias-locales/sector-de-la-arcilla-en-norte-de-santander-esta-en-crisis/>

Prada Torres, O., Eslava Zapata, R., Chacón Guerrero, E., & Gonzalez Júnior, H. A. (2019). Gestión editorial: tratamiento de la información periodística. *Sapientia Organizacional*, 6(11), 200 – 219. Obtenido de <http://erevistas.saber.ula.ve/index.php/sapientia/article/download/15104/21921926201>.

Ramírez Zambrano, J. R., Lizcano Meneses, S., Cadena Albarracín, M., & García, M. V. (2019). El derecho, la economía y el rol del Banco de la República de Colombia. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 4(8).

Obtenido de  
<http://www.unilibrecucuta.edu.co/ojs/index.php/gestionyd/article/view/423/397>.

Raynaud, N. C., & Mogrovejo Andrade, J. M., (2018). El desarrollo y financiación de la infraestructura en Colombia. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 3(5). Obtenido de <http://www.unilibrecucuta.edu.co/ojs/index.php/gestionyd/article/view/385/367>.

Sánchez, J., & Monroy, R. (2009). *Clúster de la Cerámica en Norte de Santander – Una opción para el desarrollo regional*. Universidad Francisco de Paula Santander – CIMAC, 2009.

Salazar, Ó. (2017). Mirada de la gestión moderna desde la teoría del caos y la transdisciplina. *Universidad & Empresa*, 19(33), 137-161.

Valero Valencia, G. A. (2018). Metodología Shift Share: una descomposición del crecimiento económico regional en Colombia. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 3(6).

<http://www.unilibrecucuta.edu.co/ojs/index.php/gestionyd/article/view/398/376>.